

รายงานการประชุม
คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐
วันศุกร์ที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๐
ณ ห้องประชุม ๑๓๔-๑๓๕ ชั้น ๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการที่มาประชุม

๑. นายเลิศวิโรจน์	โกวัฒนะ	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
		แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
๒. ว่าที่ ร.ต.ไพเจน	มากสุวรรณ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รองประธานกรรมการ
		แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
๓. นายทรงกลด	สว่างวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน	รองประธานกรรมการ
		แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	
๔. นายอนันต์	สุวรรณรัตน์	อธิบดีกรมการข้าว	กรรมการ
๕. นางสาวปิยฉัตร	พิมพ์จันทิก	นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ	กรรมการ
		แทนอธิบดีกรมการค้าภายใน	
๖. นางสาวจิราภรณ์	เลิศมงคลนาม	นิติกรชำนาญการพิเศษ	กรรมการ
		แทนอธิบดีกรมเจ้าท่า	
๗. นายกิตติพร	ฉวีสุข	ผู้เชี่ยวชาญด้านวิศวกรรมชลประทาน	กรรมการ
		(ด้านจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม)	
		แทนอธิบดีกรมชลประทาน	
๘. นายมงคลศักดิ์	จงรักษ์	ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานและส่งเสริมการรังวัด	กรรมการ
		แทนอธิบดีกรมที่ดิน	
๙. นายวัชรชัย	เพชรรวง	ผู้อำนวยการกองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอก	กรรมการ
		งบประมาณ	
		แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	
๑๐. นายวีรชัย	กาญจนาลัย	ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยี	กรรมการ
		การสำรวจและทำแผนที่	
		แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน	

๑๑.นางจุไรรัตน์	แสงสวัสดิ์	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมโครงการพระราชดำริ การจัดการพื้นที่และวิศวกรรมเกษตร แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร	กรรมการ
๑๒.นางสาวจริยา	สุทธิไชยา	เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	กรรมการ
๑๓.นายวิทยา	ประจันตะเสน		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๔.นายสมชาย	ศิริสมฤทัย		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๕.นางอินทิรา	เอี่ยมล้นดร์		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๖.นายสมชาย	บุญประดับ		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๗.นางอมราวดี	ศัลยพงษ์		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๘.นายชนรรค์	พุทธมิลินประทีป		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๙.นายชลิต	ดำรงศักดิ์		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๐.นายสาธิต	มณีผาย		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๑.นายสิริวิชญ์	กลั่นภักดี	หัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง	กรรมการและเลขานุการ
กรรมการที่ติดราชการไม่มาประชุม			
๑.	อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์		ติดราชการ
๒.	ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร		ติดราชการ
๓.	นางสาวลดาวัลย์ คำภา		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๔.	นายเอกจิต ไตรภาควาสิน		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ผู้เข้าร่วมประชุม			
๑.	นางสาวปราณี ชมพัฒนา	นักวิชาการคลัง	กรมบัญชีกลาง
๒.	นางสาวรัตน์พิรุณ กรุณวงษ์	นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรชำนาญการ	กรมส่งเสริมการเกษตร
๓.	นายทชากร หอมหวาน	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ	สำนักงานปลัด กระทรวงมหาดไทย
๔.	นายวิทยา ทรัพย์คงทน	นายช่างชลประทานอาวุโส	สำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดพิจิตร
๕.	นายพิษณุ แกล่งกิจ	นายช่างชลประทานอาวุโส	สำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดเพชรบุรี
๖.	นายธนะพัฒน์ วิสิทธิ์จิระโชค	นายช่างชลประทานอาวุโส	สำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดพิษณุโลก
๗.	นายสุรยุทธ สันติจิต	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดราชบุรี
๘.	นายประเมษ ชูสิน	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๙.	นายกฤษณะ มงคลหัตถ์	นิติกรชำนาญการพิเศษ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง

๑๐.นายณรงค์	มาเกตุ	นิติกรชำนาญการพิเศษ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๑๑.นายชัยโรจน์	อุปรารัตน์	นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๑๒.นายศักดิ์ดา	อยู่เดช	นายช่างชลประทานอาวุโส	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๑๓.นางสาวปณณนุช	ชวลิต	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๑๔.นางสาวเมธยา	แย้มโชติ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๑๕.นางสิริญา	ณ อยู่ธยา	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๑๖.นางสาววารี	หน่อทิม	นิติกรชำนาญการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๑๗.นายเศรษฐา	เครือสุคนธ์	นิติกรชำนาญการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๑๘.นายมนูญ	รัตนอุบล	นิติกรชำนาญการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๑๙.นายเกรียงไกร	ไกรแก้ว	นิติกรชำนาญการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๒๐.นางดวงใจ	บุญล้ำเลิศ	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๒๑.นางสาวเสาวลักษณ์	ดาวเรือง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๒๒.นางวรรณวิมล	บุญญวินิจ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๒๓.นายวชิรนนท์	ชัยศรี	เจ้าพนักงานคอมพิวเตอร์	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๒๔.นางสาวปิ่นฤทัย	หลักทอง	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๒๕.นางสาวณิชาธิ์	พัชรวิราพันธ์	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๒๖.นางสาวสุนน	ท้าวสุภาพ	นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๒๗.นางสาวบุญศรี	เหี้ยมชัยภูมิ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๒๘.นางวิจิตรรา	ทรัพย์คงทน	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๒๙.นายฉกาจ	โชตินอก	วิศวกรชลประทานปฏิบัติการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๓๐.นายอำนาจ	อยู่ถาวรวงษ์	วิศวกรชลประทานปฏิบัติการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๓๑.นางสาวเกศรินทร์	สุโพธิ์ไช	เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๓๒.นางสาวสุชา	สุขช่วย	นักวิชาการเงินและบัญชี	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๓๓.นางยุวดี	นาควารี	นักจัดการงานทั่วไป	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๓๔.นายสุธรรม	ปาละสุวรรณ	พนักงานพิมพ์ ส ๒	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๓๕.นางสาวเจน	ทันนิเทศ	เจ้าพนักงานธุรการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๓๖.นางสาววิภาณี	เงินปาน	เจ้าพนักงานธุรการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๓๗.นางสาวธิดิยา	พุ่มแจ่ม	เจ้าพนักงานธุรการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๓๘.นางสาวเมธีรา	วงศ์ไพเสริฐ	เจ้าพนักงานธุรการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๓๙.นางสาวประคิน	สุรินทร์	เจ้าพนักงานธุรการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๔๐.นางสาวฐิติพร	สาสนะ	นักจัดการงานทั่วไป	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง

๔๑.นางสาวศิริพร	ศรีตันไชย	วิศวกรชลประทาน	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๔๒.นายชัยวิทย์	สุรินทร์	วิศวกรชลประทาน	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๔๓.นางสาวปนัดดา	นิสัฎดา	เจ้าพนักงานธุรการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๔๔.นางสาวปรารธนา	ชาญวิรัตน์	เจ้าพนักงานธุรการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๔๕.นางสาวภชาพร	เกล็ดนัม	เจ้าพนักงานธุรการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๔๖.นางสาววิไล	แจ่มประเสริฐ	ช่างฝีมือสนาม ข ๓	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๔๗.นางฉวีวรรณ	ตันวิระชัยสกุล	พนักงานธุรการ ส ๓	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๔๘.นางสาวจิรวินิต	สงรัมย์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
๔๙.นางสาวอรรณ	วงศ์ภักดี	เจ้าพนักงานธุรการ	สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มีเรื่องแจ้งในที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

เลขานุการฯ ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ ให้กรรมการฯ ทุกท่านทราบ เพื่อพิจารณารับรองรายงานการประชุม ภายในวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ปราบกฏว่า ไม่มีกรรมการฯ ท่านใดขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ จึงถือว่าคณะกรรมการฯ ได้รับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และรับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

เรื่องที่ ๓.๑ กรอบการพิจารณาของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง ในการให้ความเห็นชอบกับความเห็นของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัด เรื่อง การขออนุญาตเปลี่ยนการใช้ที่ดิน ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๐

เลขานุการฯ ในการประชุมคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาเรื่องการขออนุญาตเปลี่ยนการใช้ที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการอนุญาตให้เปลี่ยนการใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์อย่างอื่นซึ่งมิใช่เกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๐ ซึ่งคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาอนุญาตได้ในกรณีที่มีความจำเป็น เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางแล้ว ซึ่งมีจำนวน ๑๐ ราย ในที่ประชุมฯ ได้แสดงความเห็นในการพิจารณาให้ความเห็นชอบกับความเห็นของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัดอย่างกว้างขวางเกี่ยวกับข้อมูลเพิ่มเติมต่าง ๆ ประกอบการพิจารณา ในที่สุดที่ประชุมฯ ได้มีมติให้ยกเรื่องที่เสนอที่ประชุม ฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขออนุญาตเปลี่ยนการใช้ที่ดินที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัดต่าง ๆ จำนวน ๑๐ ราย เพื่อไปพิจารณาในการประชุม ฯ ครั้งต่อไป โดยมอบให้สำนักงานจัดรูปที่ดินกลางไปกำหนดกรอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบความเห็นของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัด ให้ชัดเจน

การดำเนินการ สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง ได้นำหลักการและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ มาจัดทำกรอบข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบกับความเห็นของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัด เรื่องการเปลี่ยนการใช้ที่ดินตามระเบียบ ฯ ข้อ ๑๐ และได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาการปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบข้อมูลหลักประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบกับความเห็นของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัด เรื่องการเปลี่ยนการใช้ที่ดินตามระเบียบ ฯ ข้อ ๑๐ ดังนี้

๑. ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อการจัดรูปที่ดิน หรือกระทบต่อเจ้าของที่ดินข้างเคียงในการใช้น้ำเพื่อการเกษตร

๒. ไม่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวข้อง

๓. มีความเจริญเข้าไปถึงหรือมีแนวโน้มที่ความเจริญเข้าไปถึง โดยพิจารณาจากแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ทายกกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดและเส้นทางคมนาคม

๔. ความคุ้มทุนของโครงการจัดรูปที่ดิน

๕. ระยะเวลาถือครองที่ดินของผู้ขออนุญาต

๖. สัดส่วนพื้นที่ขอเปลี่ยนการใช้ที่ดินเทียบกับพื้นที่เกษตรกรรมที่เหลือของแปลงที่ขออนุญาตและสัดส่วนพื้นที่ขอเปลี่ยนการใช้ที่ดินทั้งหมดเทียบกับพื้นที่เกษตรกรรมในเขตโครงการจัดรูปที่ดิน

ประเด็นที่เสนอ เพื่อทราบและใช้เป็นกรอบการพิจารณาการพิจารณาให้ความเห็นชอบความเห็นของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัด เรื่องการขออนุญาตเปลี่ยนการใช้ที่ดิน ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๐

มติที่ประชุม ๑. รับทราบกรอบการพิจารณา การให้ความเห็นชอบความเห็นของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัด เรื่อง การขออนุญาตเปลี่ยนการใช้ที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการอนุญาตให้เปลี่ยนการใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์อย่างอื่นที่มีใช้เกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๐

และเห็นควรให้เพิ่มกรอบการพิจารณา ในเรื่องเหตุผลและความจำเป็นของผู้ขออนุญาตที่แสดงให้เห็นถึงประโยชน์สาธารณะหรือการทำเกษตรกรรม เป็นอีกข้อหนึ่งในการพิจารณา ดังนี้

- ๑.๑ ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อการจัดรูปที่ดิน หรือกระทบต่อเจ้าของที่ดินข้างเคียงในการใช้น้ำเพื่อการเกษตร
- ๑.๒ ไม่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวข้อง
- ๑.๓ มีความเจริญเข้าไปถึงหรือมีแนวโน้มที่ความเจริญเข้าไปถึง โดยพิจารณาจากแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ท้ายกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดและเส้นทางคมนาคม
- ๑.๔ ความคุ้มค่าของโครงการจัดรูปที่ดิน
- ๑.๕ ระยะเวลาถือครองที่ดินผู้ขออนุญาต
- ๑.๖ สัดส่วนพื้นที่ขอเปลี่ยนการใช้ที่ดินเทียบกับพื้นที่เกษตรกรรมที่เหลือของแปลงที่ขออนุญาตและสัดส่วนพื้นที่ขอเปลี่ยนการใช้ที่ดินทั้งหมดเทียบกับพื้นที่เกษตรกรรมในเขตโครงการจัดรูปที่ดิน
- ๑.๗ เหตุผลและความจำเป็นของผู้ขออนุญาตที่แสดงให้เห็นถึงประโยชน์สาธารณะหรือการทำเกษตรกรรม

๒. มอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณาการปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมาย ไปพิจารณาแก้ไขปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการอนุญาตให้เปลี่ยนการใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์อย่างอื่นที่มีใช้เกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๙ เกี่ยวกับอำนาจการพิจารณาอนุญาตเปลี่ยนการใช้ที่ดิน ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๐ ให้อำนาจในการพิจารณาอนุญาตเป็นของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัด โดยใช้กรอบการพิจารณาทั้ง ๗ ข้อนี้ ในการพิจารณาดังที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ และกรณีอื่นๆ ที่เห็นว่าควรแก้ไขปรับปรุง และนำเสนอคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง เพื่อพิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ ขอความเห็นชอบการเปลี่ยนการใช้ที่ดินในเขตโครงการจัดรูปที่ดิน จำนวน ๑๐ ราย

เลขานุการฯ สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง ได้รับเรื่องการขออนุญาตเปลี่ยนการใช้ที่ดินในเขตโครงการจัดรูปที่ดิน นอกเหนือจากหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการอนุญาตให้เปลี่ยนการใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์อย่างอื่นซึ่งมิใช่เกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๖, ข้อ ๗ และข้อ ๙ ต้องนำเสนอคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางให้ความเห็นชอบตามระเบียบ ฯ ข้อ ๑๐ ซึ่งคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัดพิจิตร, จังหวัดราชบุรีและจังหวัดเพชรบุรี ได้พิจารณาเหตุผลและความจำเป็นของผู้ขออนุญาตมาครั้งหนึ่งแล้ว มีมติเห็นสมควรอนุญาตให้เปลี่ยนการใช้ที่ดิน รวมจำนวน ๑๐ ราย

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง

มาตรา ๕๖ ในเขตโครงการจัดรูปที่ดิน ห้ามมิให้ใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์อย่างอื่นที่มิใช่เกษตรกรรมหรือทำการปลูกสร้างสิ่งใด ๆ หรือทำการใด ๆ แก่ที่ดินนั้นอันอาจก่อให้เกิดความเสียหาย แก่การจัดรูปที่ดิน เว้นแต่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัดหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัดมอบหมาย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ระเบียบคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการอนุญาตให้เปลี่ยนการใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์อย่างอื่นซึ่งมิใช่เกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๙

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“เปลี่ยนการใช้ที่ดิน” หมายความว่า การเปลี่ยนการใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์อื่นที่มิใช่เกษตรกรรมรวมทั้งการปลูกสร้างสิ่งใด ๆ หรือกระทำการใด ๆ แก่ที่ดินอันอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่การจัดรูปที่ดิน ภายในเขตโครงการจัดรูปที่ดิน

ข้อ ๕ ห้ามมิให้อนุญาตเปลี่ยนการใช้ที่ดินที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อการจัดรูปที่ดินหรือขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบของทางราชการ เว้นแต่ได้รับอนุญาตตามระเบียบนี้

ข้อ ๑๐ การเปลี่ยนการใช้ที่ดินนอกจากที่กำหนดไว้ในข้อ ๖ ข้อ ๗ และข้อ ๙ หรือการเปลี่ยนการใช้ที่ดินในกรณีอื่นที่มีได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้คณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาอนุญาตได้ในกรณีที่มีความจำเป็น เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางแล้ว

ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และความหมายของเกษตรกรรมอื่น ตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑ คำว่า “เกษตรกรรมอื่น” ตามประกาศนี้ให้หมายความถึง

- (๑) การเลี้ยงสัตว์ ที่ไม่มีการปลูกสร้างโรงเรือนหรืออาคารที่มีลักษณะถาวรสำหรับการเลี้ยงสัตว์
- (๒) การเลี้ยงสัตว์น้ำ ที่ไม่มีการขุดขยาดินออกจากแปลงที่ดินที่ได้รับจากการจัดรูปที่ดินในเขตโครงการจัดรูปที่ดิน

กรอบการพิจารณาประกอบข้อกฎหมาย

สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง ได้นำหลักการและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ มาจัดทำกรอบข้อมูลประกอบการพิจารณาของ คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบกับความเห็นของคณะกรรมการจัดรูปที่ดิน จังหวัด เรื่องการเปลี่ยนการใช้ที่ดินตามระเบียบ ฯ ข้อ ๑๐ และได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการ พิจารณาการปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุม คณะอนุกรรมการการปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมาย ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบ กรอบข้อมูลหลักประกอบการ พิจารณา ให้ความเห็นชอบกับความเห็นของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัด เรื่องการเปลี่ยนการใช้ที่ดิน ตาม ระเบียบคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการอนุญาตให้เปลี่ยนการใช้ที่ดิน เพื่อประโยชน์อย่างอื่นซึ่งมิใช่เกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๐ ดังนี้

๑. ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อการจัดรูปที่ดิน หรือกระทบต่อเจ้าของที่ดินข้างเคียงในการใช้น้ำเพื่อ การเกษตร

๒. ไม่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวข้อง

๓. มีความเจริญเข้าไปถึงหรือมีแนวโน้มที่ความเจริญเข้าไปถึง โดยพิจารณาจากแผนผังกำหนดการใช้ ประโยชน์ที่ดิน ทายกภูกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดและเส้นทางคมนาคม

๔. ความคุ้มทุนของโครงการจัดรูปที่ดิน

๕. ระยะเวลาถือครองที่ดินของผู้ขออนุญาต

๖. สัดส่วนพื้นที่ขอเปลี่ยนการใช้ที่ดินเทียบกับพื้นที่เกษตรกรรมที่เหลือของแปลงที่ขออนุญาตและ สัดส่วนพื้นที่ขอเปลี่ยนการใช้ที่ดินทั้งหมดเทียบกับพื้นที่เกษตรกรรมในเขตโครงการจัดรูปที่ดิน

การดำเนินการ

สำนักงานงานจัดรูปที่ดินกลาง ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและจัดทำข้อมูลตามกรอบข้อมูลหลัก ประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบกับความเห็นของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัด เรื่องการเปลี่ยนการ ใช้ที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการ

อนุญาตให้เปลี่ยนการใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์อย่างอื่นซึ่งมิใช่เกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๐ (รายละเอียดปรากฏตามตารางสรุปข้อมูล ความเห็นของสำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง และเอกสารประกอบการพิจารณา รวม ๑๐ ราย)

ประเด็นที่เสนอ

เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการเปลี่ยนการใช้ที่ดินในเขตโครงการจัดรูปที่ดินในเขตโครงการจัดรูปที่ดิน ตามมติของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัดพิจิตร จังหวัดราชบุรีและจังหวัดเพชรบุรี รวมจำนวน ๑๐ ราย (ตามรายละเอียดที่แนบ)

ข้อสังเกต

นายวิทยา ประจันตะเสน ผู้แทนประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เห็นว่า เรื่องที่นำมาพิจารณา จำนวน ๑๐ ราย ครั้งนี้ มีจำนวน ๔ ราย เป็นอำนาจของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัดที่คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางมอบให้อยู่แล้ว ตามระเบียบฯ ข้อ ๗ ภายใต้บังคับข้อ ๕ คณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัดอาจพิจารณาอนุญาตการขอเปลี่ยนการใช้ที่ดินตามความเหมาะสมและสมควรโดยไม่ต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้สำหรับการเปลี่ยนการใช้ที่ดินในเขตโครงการจัดรูปที่ดินดังต่อไปนี้

(๑) การเปลี่ยนการใช้ที่ดินในระยะไม่เกิน ๒๐๐ เมตร จากทางหลวงแผ่นดินหรือทางหลวงชนบทตลอดสาย เพื่อกิจการในประเภท ดังนี้

(ก).....

(ข).....

(ค).....

(ง) กิจการอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์หรือเอื้อต่อการจัดรูปที่ดินหรือไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อการจัดรูปที่ดิน เช่น ลานตากข้าว สถานที่เก็บพืชผลทางการเกษตร ตลาดจำหน่ายพืชผลทางการเกษตร

ซึ่งใน(๑)(ง) กิจการอื่น คำว่า เช่น นี้เป็นเพียงตัวอย่างเท่านั้น หากไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อการจัดรูปที่ดิน คณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัด มีอำนาจพิจารณาได้ไม่ต้องนำเสนอคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางพิจารณา ดังนั้น การพิจารณาอนุญาต รายที่ ๒ ,รายที่ ๓, รายที่ ๕ และรายที่ ๖ เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๗(๑)(ง)

ประธานในที่ประชุม

มีกรรมการท่านใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ เมื่อเป็นเช่นนี้ จากระเบียบวาระการประชุมที่จะพิจารณาก็จะลดลงเนื่องจากเป็นอำนาจของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาอนุญาตได้

นายพิษณุ แกล่งกิจ หัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดเพชรบุรี

เรียนท่านประธานและกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง เนื่องจากการขออนุญาต รายที่ ๙ นางจอน ผ่องภักดิ์ สำนักงานฯ ได้ไปตรวจสอบจำนวนเนื้อที่ที่ขออนุญาตในการปลูกสร้างบ้านแล้ว ปรากฏว่า มีจำนวนพื้นที่ไม่ถึง ๑ ไร่ จึงเป็นอำนาจของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัดในการพิจารณา จึงเรียนมาเพื่อขอถอนเรื่องการขออนุญาตรายนี้

มติที่ประชุม เห็นชอบให้เจ้าของที่ดินในเขตโครงการจัดรูปที่ดินเปลี่ยนการใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์อย่างอื่นที่ไม่ใช่เกษตรกรรม เห็นว่าเป็นความจำเป็นของผู้ขออนุญาตและไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อการจัดรูปที่ดินตามความเห็นของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัด ดังต่อไปนี้

รายที่ ๑ นายถุกเงิน แจ่มสว่าง เพื่อก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร จำนวน ๔ ไร่ ตามหลักฐานโฉนดที่ดินเลขที่ ๖๘๖๙ เนื้อที่ ๔๙ -๓-๙๑.๗ ไร่ ตำบลบ้านน้อย อำเภอโพทะเล จังหวัดพิจิตร

รายที่ ๔ นางสาวธนอมร กลั่นเงิน,นางสาวธนวดี กลั่นเงิน,และนายธน กลั่นเงิน เพื่อสร้างที่อยู่อาศัย
อยู่เอง โรงเรือนการเกษตร หอ้งน้ำและโรงเก็บปุ๋ย สร้างถนน ขุดบ่อน้ำเพื่อใช้ทำเกษตร,และให้
จ้างหุ้นส่วนสามัญ อิฐศรีธนรักษ์ ดำเนินการสร้างโรงงาน ผลิตอิฐดินเผา บ้านพักคนงาน
จำนวน ๕-๓-๑๔.๖ ไร่ ตามหลักฐานโฉนดที่ดินเลขที่ ๒๒๖๒๑, ๑๔๗๐๔,๙๓๒๓
เนื้อที่ ๖-๒-๕๙ ไร่, เนื้อที่ ๗-๐-๐ ไร่, เนื้อที่ ๕-๑-๖๙ ไร่ ตามลำดับ ตำบลคูบัว อำเภอเมือง
ราชบุรี จังหวัดราชบุรี

รายที่ ๗ นางยุพิน บัวเบาและนายমনทนา บัวเบา เพื่อก่อสร้างโรงเรือนถาวรเลี้ยงโคและสร้างที่อยู่
อาศัยของตนเองบุตร รวม ๓ หลัง จำนวน ๑-๐-๙๕.๑ ไร่ (เต็มเนื้อที่) ตามหลักฐานโฉนด
ที่ดินเลขที่ ๓๑๐๑๖ ตำบลเตาปูน อำเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี

รายที่ ๘ นายมนัส เจริญสุข และนางสาวสายสุนีย์ ปานรัตน์ เพื่อสร้างที่อยู่อาศัย,เพื่อให้หัวหน้า
คนงานอยู่อาศัย, หอ้งแถวเพื่อให้พนักงานอยู่อาศัยและให้บุคคลอื่นเช่าขายของเบ็ดเตล็ดและ
อาคารเก็บอะไหล่รถเก่าและเครื่องยนต์เก่า จำนวน ๑-๐-๐ ไร่ (เต็มเนื้อที่) ตามหลักฐาน
โฉนดที่ดินเลขที่
๔๕๒๕๗ ตำบลบ่อกระดาน อำเภอปากท่อ จังหวัดราชบุรี

รายที่ ๑๐ นายคนาธิป สุทธิโรจน์ เพื่อก่อสร้างบ้านพักอาศัยชั้นเดียวยกพื้น จำนวน ๑๐ หลัง
จำนวน ๐-๒-๔๗.๙ (เต็มเนื้อที่) ตามหลักฐานโฉนดที่ดินเลขที่ ๒๖๔๘๗ ตำบลห้วยโรง
อำเภอเขาย้อย จังหวัดเพชรบุรี

สำหรับกรณี รายที่ ๒ นางสาวกุลกนิช ภักดีอารมณ , รายที่ ๓ ณัฐนันท์ วงษ์พิทักษ์โรจน์

รายที่ ๕ นางสาวอรุณ พันท้าว , รายที่ ๖ นายปัญญา เหลาชิด

พิจารณาแล้วมีมติเห็นว่าการขออนุญาตเปลี่ยนการใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์อย่างอื่นที่มีใช้เกษตรกรรม เป็นอำนาจ
ของคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัด สามารถพิจารณาอนุญาตได้ ตามระเบียบคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง
ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการอนุญาตให้เปลี่ยนการใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์อย่างอื่นที่มีใช้เกษตรกรรม
พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๗ (๑)(ง) และรายที่ ๙ นางจอน ผ่องภักดิ์ สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง ขอถอนเรื่อง

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๒๐ นาฬิกา

(นายสิริวิชัย กลิ่นภักดี)

หัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง

(นายชัยโรจน์ อุปารัตน์)

หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นางวรรณวิมล บุญญวินิจ)

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

ผู้จดรายงานการประชุม

มติที่ประชุม

